



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

Relazione di verifica sul
Piano Integrativo di Attività e Organizzazione 2025-2027
- 6 Maggio 2025-

Comune di Gioia Tauro

Il Nucleo di Valutazione

Componente	Presidente	Componente
Avv. Sebastiano Rendo	Dott. Angelo Maria Savazzi	Dott.ssa Anna Crea



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

Indice

Indice	2
1 Premessa	3
2 Verifiche.....	4
5. Conclusioni	12



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

1 Premessa

Con la presente relazione, il Nucleo di Valutazione espone gli esiti dell'esame del Piano Integrato di Attività e Organizzazione relativo all'anno 2025. L'esame è stato effettuato con particolare riferimento a quanto previsto dall'art. 6 del D.L. n. 80/2021, dai successivi regolamenti attuativi (D.P.R. n. 81/2022 recante *"Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione"* e dal Decreto del Ministro della Pubblica amministrazione n. 132/2022).

L'esame si è svolto anche con riferimento a quanto previsto dall'art. 44 del D.lgs. n. 33/2013 e alla coerenza con il Sistema di Misurazione e Valutazione della performance.

La relazione ha lo scopo di evidenziare eventuali aspetti meritevoli di attenzione e segnala, ove necessario, possibili interventi correttivi e/o migliorativi.

Il processo seguito dal NdV (peraltro non sostitutivo dei compiti di *"pianificazione, controllo e rendicontazione"* in capo all'Amministrazione) si è sviluppato tenendo conto delle linee guida del Dipartimento della Funzione pubblica n. 1/2017 che, pur essendo indirizzate alle amministrazioni centrali dello Stato, costituiscono un utile parametro di riferimento anche per le restanti amministrazioni.

Nel paragrafo che segue viene esposto l'esito dell'esame rispetto a tutti gli aspetti sui quali le verifiche si sono sviluppate.



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

2 Verifiche

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
1	Tempestività approvazione PIAO	Il PIAO è stato approvato con Delibera di Giunta comunale n. 61 del 31.03.2025.	<p>L'approvazione del PIAO non è perfettamente in linea con i termini legislativi; tuttavia, si considera rispettato il principio di predeterminazione degli obiettivi e, quindi, correttamente avviato il ciclo della performance.</p> <p>Il Nucleo suggerisce, in ottica di miglioramento per il futuro, l'approvazione di un Piano degli obiettivi provvisorio comunque entro il 31 gennaio, nonostante il differimento dei termini di approvazione del bilancio, a garanzia di un corretto avvio del ciclo valutativo e a salvaguardia della continuità amministrazione, così come previsto dall'art. 5, comma 1ter, del D.lgs. 150/2009 (<i>"Nel caso di differimento del termine di adozione del bilancio di previsione degli enti territoriali, devono essere comunque definiti obiettivi specifici per consentire la continuità dell'azione amministrativa"</i>).</p>
2	Livello di completezza del PIAO	<p>Il Piao è stato approvato in una versione definitiva, successivamente all'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027 e del bilancio di previsione 2025-2027, e risulta completo in tutte le sue sezioni.</p> <p>La sottosezione "Valore pubblico" rimanda ai contenuti della sezione strategica del DUP, non esplicitati nel PIAO né nei suoi allegati.</p>	<p>Il PIAO è comprensivo degli allegati afferenti alle diverse sezioni.</p> <p>Negli allegati del documento approvato sono definiti gli obiettivi di performance individuale ed organizzativa assegnati ai responsabili di settore ed al segretario generale per l'anno 2025.</p> <p>In merito agli obiettivi di Valore pubblico, la sottosezione rimanda ai contenuti della Sezione strategica del DUP.</p> <p>Suggerimento: Si consiglia di migliorare la sezione "Valore</p>



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			<p>“Pubblico”, esplicitando opportunamente gli indirizzi e gli obiettivi strategici e non limitandosi ad un rimando al DUP.</p> <p>Si ricorda che, in una logica di integrazione, la sottosezione “Valore pubblico” è il filo conduttore rispetto al quale le altre sottosezioni del PIAO devono declinare i relativi contenuti, in termini di performance, di protezione dai rischi corruttivi, di organizzazione e capitale umano. Si suggerisce, inoltre, di potenziare il collegamento tra le diverse sezioni del PIAO anche attraverso l’uso di collegamenti ipertestuali.</p>
3	<p>Correlazione tra gli obiettivi di performance e le misure di Prevenzione della corruzione e di trasparenza, previste nella sezione Trasparenza e Rischi Corruttivi</p>	<p>La correlazione è illustrata nell’allegato alla Deliberazione n. 61 del 31.03.2025 <i>PIAO 2025 - Sottosez. 2.3. - Rischi corruttivi e Trasparenza</i>. Il paragrafo in maniera discorsiva illustra anche la correlazione con obiettivi strategici e di valore pubblico.</p> <p>È presente un obiettivo organizzativo (“RISPETTO DELLE PREVISIONI NORMATIVE E REGOLAMENTARI INTERNE. ADEMPIMENTI RELATIVI AL PTPTC REDAZIONE DEL MONITORAGGIO SEMESTRALE O ANNUALE SULL’ANTICORRUZIONE”) in capo a tutti i settori dell’ente.</p>	<p>Si suggerisce di inserire un paragrafo in cui venga esplicitata la correlazione anche attraverso apposite tabelle riepilogative.</p>
4	<p>Correlazione tra gli obiettivi di performance e il Piano del fabbisogno del personale (art. 6 del D.lgs. 165/2001)</p>	<p>Non è esplicitata la correlazione tra gli obiettivi di performance e il Piano del fabbisogno del personale.</p> <p>Tuttavia, nel paragrafo “GLI INDIRIZZI STRATEGICI INSERITI NEL D.U.P. 2025/2027” si evidenzia che l’Amministrazione si prefigge come obiettivo strategico “la graduale copertura di tutte le figure apicali dei Settori nei quali si articola l’organizzazione</p>	<p>Si suggerisce di prevedere una correlazione diretta tra obiettivi di performance e Piano del Fabbisogno e di inserire tabelle sintetiche nelle quali sia esplicitata tale correlazione; ciò anche al fine di rendere lineare l’azione di monitoraggio prevista dall’art. 5, comma 2 del DM n. 132/2022 e dall’art. 6 del D.lgs. 165/2001.</p> <p>La correlazione può essere assicurata attraverso una</p>



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
		dell'Ente, ricorrendo a diverse soluzioni organizzative".	tabella riepilogativa con la presenza di collegamenti ipertestuali che rinviino agli obiettivi di performance.
5	Presenza dei tre livelli di misurazione della performance e coerenza tra loro (art. 3, comma 2 del D.lgs. 150/2009)	<p>Il documento prevede la misurazione della performance organizzativa delle unità organizzative, nonché gli obiettivi individuali riconducibili alle aree di responsabilità in cui si articola la struttura organizzativa, dettagliatamente indicati negli allegati.</p> <p>Per quanto riguarda la misurazione della performance a livello di Ente, negli allegati di ciascun settore, sono elencati gli "Indicatori per la misurazione della condizione dell'Ente (fino a 5 punti)" e gli indicatori del "Grado di raggiungimento degli obiettivi complessivamente intesi dell'Ente, valutazione da parte degli utenti e rispetto dei vincoli dettati dal legislatore (fino a 5 punti) "</p>	<p>Sono stati definiti dall'amministrazione le modalità di misurazione dei tre livelli della performance.</p> <p>Per quanto riguarda la misurazione della performance a livello di Ente, viene riportato l'elenco degli indicatori.</p>
6	Qualità degli obiettivi di performance in termini di rispetto dei requisiti minimali (art. 5 comma 2, lettera c) del D. Lgs 150/2009)	<p>Gli indicatori e gli obiettivi sono parzialmente in linea con i requisiti minimali degli obiettivi di performance.</p> <p>Le schede degli obiettivi per ogni settore sono coerenti con lo schema valutativo previsto dal Regolamento vigente, che tiene conto dei tre livelli di performance.</p>	<p>Si apprezza che nel 2025 l'amministrazione abbia inteso recepire le indicazioni del NdV distinguendo in maniera chiara gli obiettivi organizzativi da quelli individuali. Permangono indicatori di tipo binario e alcune formule generiche. Si suggerisce di prestare attenzione ai target e di utilizzare, laddove possibile, indicatori quantitativi.</p> <p>Nel 2025 gli obiettivi di performance organizzativa sono stati definiti a partire dalle linee programmatiche di mandato 2024-2029 e riguardano tematiche stringenti e attuali come il rispetto dei tempi di pagamento, la formazione, il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione e trasparenza, digitalizzazione e semplificazione e accessibilità.</p>
7	Qualità del corredo informativo degli	Il piano nella sua articolazione presenta una	Gli obiettivi hanno un corredo informativo sufficiente. Per



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
	obiettivi	<p>sostanziale aderenza a quanto previsto dal vigente Sistema di Valutazione e alle indicazioni operative sul PIAO fornite con il DM 132/2022.</p> <p>Per ciascun obiettivo, sia organizzativo che individuale, sono definiti il peso, gli indicatori, i valori attesi e la data fine prevista.</p>	<p>gli obiettivi individuali e organizzativi mancano elementi di rilievo come la motivazione della scelta degli indicatori, la fonte di rilevazione del dato e i valori iniziali.</p> <p>Si suggerisce di integrare tali elementi nei prossimi cicli.</p> <p>Si suggerisce, inoltre, in ottica di miglioramento per il futuro, di definire una <i>check list</i> degli obiettivi con poche ma significative verifiche al fine di intercettare, in fase di elaborazione del PIAO, i misuratori che presentano caratteristiche di incertezza e volatilità.</p> <p>Inoltre, è fondamentale integrare nel documento anche gli obiettivi strategici e un prospetto di riepilogo che evidenzia la correlazione tra questi e gli obiettivi organizzativi.</p>
8	Presenza di obiettivi di inclusione e accessibilità	È presente un obiettivo operativo in capo a tutti i settori (1.2 INCLUSIVITÀ E ACCESSIBILITÀ PER LE PERSONE CON DISABILITÀ E PER GLI OVER 65).	<p>Il Nucleo apprezza che nel PIAO siano integrate le disposizioni di cui all'art. 6 del D.L. 80/2021, modificate dal D.lgs. n. 222/2023, attraverso la presenza di un obiettivo operativo che non ha solo valore formale ma ha un riflesso effettivo sulla valutazione della performance individuale ed organizzativa.</p> <p>Si ricorda che il D.lgs. n. 222/2023 impone alle amministrazioni pubbliche il coinvolgimento delle associazioni rappresentative delle persone con disabilità iscritte al Registro unico nazionale del Terzo settore, maggiormente significative a livello nazionale e territoriale al fine di raccogliere esigenze e proposte relative all'accesso e all'inclusione sociale, sulla base delle quali elaborare obiettivi organizzativi. A tale fine il Nucleo di</p>



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			<p>valutazione ha fornito indicazioni metodologiche con nota del 17.10.2024.</p> <p>In questa sede si ricorda che la parte del PIAO che riguarda gli obiettivi di inclusione deve essere oggetto di consultazione da parte delle medesime associazioni, così come la Relazione sulla performance, al fine di raccogliere osservazioni.</p> <p>Dal Piao non risultano le azioni poste in essere dall'Amministrazione.</p>
Altri rilievi			
9	<p>Riduzione dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni" ex art. 4-bis, co. 2, D.L. 13/2023</p> <p>Le p.a., ex art. 1, comma 2, d.lgs. 165/2001, devono assegnare ai dirigenti responsabili dei pagamenti delle fatture commerciali "specifici obiettivi annuali relativi al rispetto dei tempi di pagamento previsti dalle vigenti disposizioni e valutati, ai fini del riconoscimento della retribuzione di risultato, in misura non inferiore al 30%".</p>	<p>È presente un obiettivo operativo di riduzione dei tempi di pagamento delle fatture commerciali, in capo a tutti i settori (1.5 RISPETTO DEI TEMPI MEDI DI PAGAMENTO COME DA D.L N.13/2023, CONVERTITO IN LEGGE N.41/2023 CD "DECRETO PNRR/3").</p>	<p>L'ente ha inteso rendere sistemiche le disposizioni normative in materia di riduzione dei tempi di pagamento introducendo un obiettivo di performance specifico, la cui misurazione coinvolge tutti i settori ed ha riflessi diretti sulla performance individuale e organizzativa.</p> <p>Tuttavia, occorre ricordare che, ai sensi dell'art. 4-bis del D.L. 13/2023 e dalle circolari esplicative della Ragioneria generale dello Stato, l'Amministrazione deve prevedere un peso non inferiore al 30% e deve prevedere la misurazione dell'obiettivo attraverso l'indicatore di ritardo annuale di cui all'art. 1, commi 859, lettera b), e 861, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, elaborato mediante la PCC e calcolato sulle fatture ricevute e scadute nell'anno precedente.</p> <p>Si suggerisce, inoltre, di integrare il documento coerentemente alla normativa, ovvero prevedendo che, in fase di rendicontazione, in caso di mancato raggiungimento del target atteso, si procederà ad attuare un taglio pari al 30% dell'indennità di risultato del dirigente</p>



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			le cui fatture di competenza registrino un ritardo nei tempi di pagamento.
10	Collegamento tra ciclo della performance e ciclo di programmazione finanziaria e di bilancio	Non risulta un'integrazione completa tra ciclo della performance e ciclo di programmazione finanziaria e di bilancio. Nella sottosezione "Valore pubblico" non sono riportati gli obiettivi strategici individuati nel DUP, né le missioni. Altresì, nelle schede degli obiettivi non sono riportati i riferimenti agli indirizzi strategici e alle risorse finanziarie o al bilancio.	<p>Il Nucleo di Valutazione segnala la necessità di rafforzare il livello di integrazione con il processo di programmazione finanziaria e di bilancio, pur nella consapevolezza delle criticità che il quadro delle risorse finanziarie degli enti locali presenta a livello generale; il piano della performance costituisce il momento di sintesi di obiettivi, strategici ed operativi, individuati nell'ambito degli strumenti di programmazione (Documento Unico di Programmazione, bilancio, PEG).</p> <p>L'interazione della programmazione finanziaria e di bilancio con il ciclo di gestione della performance rappresenta un ambito notevolmente rafforzato dal D.lgs. 74/2017.</p> <p>L'integrazione dei processi, in ogni caso, non può essere intesa come una semplice trasposizione di contenuti, ma deve essere intesa come un lavoro multidisciplinare e intersettoriale che renda reciprocamente funzionali i contenuti dei documenti elaborati, nell'ambito dei rispettivi cicli di pianificazione/programmazione.</p>
11	Presenza di obiettivi di promozione delle pari opportunità	Nel Piao è inserito il Piano delle Azioni Positive (paragrafo 3.3.8).	<p>Si apprezza che nel PIAO sia inserito il Piano delle Azioni Positive 2025.</p> <p>L'art. 8 del D.lgs. 159/2009 stabilisce che uno degli ambiti di misurazione degli obiettivi di <i>Performance</i> sia la promozione delle pari opportunità. Si raccomanda di integrare nella performance organizzativa e individuale obiettivi volti a promuovere, laddove compatibile con le</p>



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			peculiarità dimensionali e organizzative dell'Ente, le pari opportunità.
12	Presenza di obiettivi di digitalizzazione	In materia di digitalizzazione, è presente un obiettivo operativo in capo a tutti che riguarda il miglioramento dell'accessibilità fisica e digitale. Nel documento, inoltre, è stato inserito, tra gli indicatori che misurano il grado di raggiungimento degli obiettivi complessivi dell'Ente, il "Rispetto dei vincoli dettati dal codice dell'amministrazione digitale".	Si ribadisce, anche in questa sede, di valutare per il futuro la previsione di un apposito paragrafo nel quale evidenziare le azioni di digitalizzazione anche attraverso delle tabelle sintetiche.
13	Presenza di obiettivi di semplificazione	Non sono presenti.	Si suggerisce di implementare tale ambito, coerentemente a quanto previsto nell'art. 6, comma 2, lettera e) del D.L. 80/2021. Si suggerisce, per il futuro, un apposito paragrafo nel quale evidenziare le azioni in ambito di semplificazione così come per la digitalizzazione.
14	Valorizzazione delle persone e produzione di valore pubblico attraverso la formazione (Direttive Zangrillo)	È presente un obiettivo operativo per tutti i settori che riguarda la promozione della formazione dei dipendenti assegnati, che prevede in particolare la partecipazione del personale assegnato ad iniziative formative per almeno 40 ore pro capite all'anno.	L'obiettivo è in linea con quanto previsto dalle direttive Zangrillo. Si suggerisce, per il futuro, di prevedere una correlazione diretta tra obiettivi di performance e la sezione 3 Organizzazione e Capitale Umano e di inserire tabelle sintetiche nelle quali sia esplicitata tale correlazione; ciò anche al fine di rendere lineare l'azione di monitoraggio prevista dall'art. 5, comma 2 del DM n. 132/2022 e dall'art. 6 del D.lgs. 165/2001. La correlazione può essere assicurata attraverso una tabella riepilogativa con la presenza di collegamenti ipertestuali che rinviino agli obiettivi di performance.
15	Coinvolgimento stakeholder e	---	Si suggerisce la presentazione del Piano agli interlocutori



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
	presentazione del Piano		<p>esterni in apposite giornate sulla trasparenza come previsto dall'art. 10 del D.lgs. 33/2013. Si segnala inoltre che il Dipartimento della Funzione Pubblica attraverso una direttiva del 28 Novembre 2023 ha fornito nuove indicazioni in materia di misurazione e di valutazione della performance individuale. La direttiva nella fattispecie recita: "[...] è importante che i SMVP vadano nella direzione del progressivo superamento della semplice valutazione gerarchica e unidirezionale - nella quale il superiore valuta il sottoposto - a vantaggio di sistemi in cui la valutazione è frutto del contributo di una pluralità di soggetti, interni o esterni all'organizzazione. In tale ambito, in particolare, possono essere valorizzati i seguenti elementi: [...] la valutazione dal basso[...], la valutazione tra pari [...], la valutazione collegiale[...]; la valutazione, con riguardo alla performance organizzativa di strutture complesse o meno, da parte di stakeholder esterni (per esempio, da parte degli utenti di un servizio erogato dall'ufficio o di un campione di cittadini opportunamente individuato o da altri portatori di interessi, fondamentale quando si tratta di dipendenti a stretto contatto con il pubblico). [...] Di particolare rilievo, l'adozione, anche in via sperimentale, di meccanismi di calibrazione (c.d. calibration), così da contribuire a rendere i processi di valutazione finale il frutto non solo della misurazione del conseguimento degli obiettivi e dell'osservazione dei comportamenti da parte del superiore gerarchico, ma anche della verifica e valutazione congiunta da parte di una pluralità di</p>



COMUNE DI GIOIA TAURO
Nucleo di Valutazione

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			<p><i>soggetti - di pari livello rispetto a quest'ultimo - che le singole amministrazioni potranno opportunamente individuare in base alla propria organizzazione interna.</i></p> <p>Per i futuri cicli di programmazione si raccomanda di prevedere anche in via sperimentale forme di coinvolgimento degli stakeholder nel processo valutativo.</p>
16	Citizen Satisfaction	<p>Tra gli indicatori che misurano il "Grado di raggiungimento degli obiettivi complessivamente intesi dell'Ente" vi è il "<i>Monitoraggio customer satisfaction: svolgimento sistematico ed organico di indagini di customer satisfaction, volte a rilevare il grado di soddisfazione degli utenti in relazione ai servizi erogati dalla pubblica amministrazione</i>".</p>	<p>Il Nucleo di Valutazione suggerisce di prevedere forme più complete ed efficienti di captazione del giudizio dei cittadini, elemento espressamente previsto dal D.lgs. 150/2009.</p> <p>Inoltre, non risultano attivati meccanismi di coinvolgimento degli interlocutori esterni nella fase di definizione degli obiettivi.</p> <p>Il tema è quanto mai attuale e sarà oggetto in futuro di ulteriori approfondimenti da parte del Nucleo di Valutazione in sede di relazione annuale.</p>

5. Conclusioni

In conclusione, il Nucleo di Valutazione, tenuto conto dell'esame effettuato sulla base dei parametri indicati nel precedente paragrafo, **si esprime positivamente sull'impianto metodologico e sugli obiettivi organizzativi e individuali definiti nell'ambito del PIAO anno 2025.**

Il Nucleo di Valutazione invita i responsabili apicali ad effettuare tempestivamente l'assegnazione degli obiettivi individuali al personale.

Il Nucleo di Valutazione svilupperà le successive azioni di monitoraggio tenendo conto di quanto rilevato nella presente relazione.