



COMUNE DI GIOIA TAURO
89013 Città Metropolitana di Reggio Calabria

Il Segretario Generale

Prot. n. COME A LATERE

Ai Responsabili di Settore:

- **Responsabile Settore II - *Economico-Finanziario***
Dr.ssa Mirella DE VITA
- **Responsabile Settore III - *Amministrativo***
Dr.ssa Maria Teresa SORACE
- **Responsabile Settore IV - *Lavori pubblici***
Arch. Francesco CARPINELLI
- **Responsabile Settore V - *Programmazione e gestione del territorio***
Ing. Salvatore ORLANDO
- **Responsabile Settore VI - *Vigilanza***
Dr.ssa Serena Agata Grazia SCUDERI
- **Responsabile Settore VII - *Tributi***
Dr.ssa Serena Agata Grazia SCUDERI
- **Responsabile Ufficio Legale**
Avv. Rosaria SAFFIOTI

Al sig. Sindaco
Cap. Aldo ALESSIO

Al Presidente del Consiglio Comunale
Dr.ssa Francesca ALTOMONTE

Al Collegio dei Revisore dei Conti

SEDE

Oggetto: Controllo di regolarità amministrativa nella fase successiva (art. 147 bis, comma 3, D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.) - Relazione dell'attività di controllo relativo agli atti adottati nel IV trimestre 2023 (mesi: ottobre/dicembre).

La Legge 7 dicembre 2012 n. 213 "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 ottobre 2012 n. 174, recante disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012. Proroga di termine per l'esercizio di delega legislativa*" ha introdotto importanti novità in materia di controlli interni agli enti locali.

In particolare, le modifiche apportate al D.Lgs n. 267/2000 (TUEL) dalla citata legge hanno potenziato e rafforzato i controlli interni sugli Enti locali, intesi ad una costante verifica dell'attività gestionale, sia sotto il profilo della regolarità e, quindi, della conformità all'ordinamento giuridico, sia sotto il profilo economico-finanziario e, quindi, della rispondenza ai principi di efficacia, efficienza e trasparenza.

Il Consiglio Comunale, in ossequio alle suddette previsioni di legge, nella seduta del 29/12/2012 con deliberazione n. 58 ha approvato il *"Regolamento dei controlli interni"* per come previsto dall'art. 147 e seguenti del TUEL, susseguentemente sostituito, ai fini di aggiornarlo alle modifiche legislative intervenute, dall'omologo Regolamento approvato giusta deliberazione di Consiglio comunale n. 16 del 08.06.2020, al cui Capo II è disciplinato il Controllo successivo di regolarità amministrativa e contabile, da effettuarsi, a norma delle prescrizioni di cui all'art. 15, *"sotto la direzione del segretario, il quale può avvalersi di uno o più funzionari dell'Amministrazione e di eventuali unità operative appositamente costituite"*.

A norma delle prescrizioni di cui all'art. 17, comma 1, del menzionato Regolamento, *"il controllo successivo di regolarità amministrativa e contabile è effettuato con periodicità trimestrale"*.

Tra i metodi da impiegare per il controllo in questione, per come individuati nel summenzionato art. 17, comma 1, si è ritenuto utilizzare quello di cui alla lettera c) – Campionamento, espletato conformemente a quanto previsto nel successivo art. 18, *"in modo tale che sia garantito l'esame di almeno il 10% della popolazione"*, (intendesi tale, per espressa definizione regolamentare, *"l'insieme delle unità da cui è selezionato il campione"*).

Si evidenzia, inoltre, che, in assenza di un Programma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile riferito all'anno in considerazione (che, a norma dell'art. 13, *"il Segretario può approvare annualmente, in coerenza con il Piano triennale di prevenzione della corruzione, nonché con il Piano della trasparenza e dell'integrità"*), si applicano, ai fini dell'individuazione degli atti da sottoporre al controllo successivo, le prescrizioni di cui all'art. 14, che dispone nel modo seguente: *"In assenza del programma di cui all'art. 13, sono sottoposti al controllo successivo di regolarità amministrativa e contabile, secondo le modalità indicate all'art. 17, i seguenti atti:*

- a) *Le determinazioni di impegno di spesa*
- b) *Gli atti di accertamento di entrata*
- c) *Gli atti di liquidazione di spesa*
- d) *Gli ordinativi di pagamento*
- e) *I contratti e gli atti endoprocedimentali presupposti*
- f) *Le convenzioni*
- g) *I cedolini stipendiali*

oltre che *"gli atti emessi senza il parere preventivo favorevole di regolarità tecnica o contabile"*, come previsto ex articolo 14, commi 1 e 2 del regolamento vigente.

Si richiama, inoltre, in quanto pertinente, l'art. 147 – bis, commi 2 e 3 del Dlgs. 267/2000 ss.mm.ii., che, con riferimento alla tipologia di controlli in esame, testualmente recita:

"2. Il controllo di regolarità amministrativa è inoltre assicurato, nella fase successiva, secondo principi generali di revisione aziendale e modalità definite nell'ambito dell'autonomia organizzativa dell'ente, sotto la direzione del segretario, in base alla normativa vigente. Sono soggette al controllo le determinazioni di impegno di spesa, i contratti e gli altri atti amministrativi, scelti secondo una selezione casuale effettuata con motivate tecniche di campionamento.

3. Le risultanze del controllo di cui al comma 2 sono trasmesse periodicamente, a cura del segretario, ai responsabili dei servizi, unitamente alle direttive cui conformarsi in caso di riscontrate irregolarità, nonché ai revisori dei conti e agli organi di valutazione dei risultati dei dipendenti, come documenti utili per la valutazione, e al consiglio comunale"

Si precisa, altresì, che, con il controllo amministrativo in fase successiva, vengono esaminati e controllati gli atti amministrativi, con riguardo al rispetto delle disposizioni di legge, dello Statuto e dei regolamenti dell'Ente, alla correttezza e regolarità delle procedure, alla correttezza formale nella redazione dell'atto, nonché riguardo ai seguenti elementi di verifica da esaminare in relazione alle specifiche tipologie di atto oggetto di controllo, per come riportati nella scheda di controllo all'uopo predisposta dal precedente RPCT, come da

dettaglio che segue:

1. idoneità dell'atto (forma);
2. oggetto;
3. preambolo;
4. motivazione;
5. dispositivo;
6. impegno di spesa e rispetto delle regole di finanza pubblica;
7. regolarità amministrativa;
8. rispetto delle vigenti disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità, nonché di pubblicità e trasparenza, da parte delle P.A.;
9. data.

Tutto quanto sopra premesso, si evidenzia che, nell'arco temporale considerato (01 ottobre – 31 dicembre 2023), sono **stati adottati** un numero complessivo di **n. 374 atti** amministrativi di determinazione a cura dei Responsabili dei Settori interessati (compreso il sottoscritto Segretario Generale, n.q. di Responsabile del Settore I, il quale, nella qualità di cui detto, ne ha adottati in complessivo n. 41).

Dei sopra detti atti, espunti quelli relativi al Settore I, per come si dirà più compiutamente di seguito, previa estrazione, sono stati **sottoposti a controllo** complessivi **n. 36 provvedimenti di determinazione dirigenziale**, il cui totale supera la soglia del 10% prevista quale percentuale minima di atti da sottoporre al controllo, ai sensi del citato art. 18 del vigente regolamento comunale sul sistema dei controlli interni.

Si dà atto a tal proposito, in particolare, che sono state escluse dal controllo complessive **n. 41** determinazioni dirigenziali adottate, come detto, dal sottoscritto Segretario Generale, nella qualità di Responsabile del Settore I, le quali non possono essere verificate, ai fini del presente controllo, poiché, appunto, adottate personalmente, attesa l'esigenza di provvedere alla gestione dei Settori interessati, in assenza di altro personale qualificato da incaricare all'uopo.

Si precisa, inoltre, con riferimento alla data degli atti interessati dal controllo a campione, che la stessa è da ricondursi alla data risultante dalla registrazione delle determinazioni al registro generale (che è, appunto, ascrivibile al periodo 01 ottobre – 31 dicembre 2023), essendo il numero di registro di settore generato dal sistema, allorquando l'atto è ancora in bozza ed è effettuata in base alle risultanze dei registri forniti dal dipendente addetto all'Ufficio dell'Albo Pretorio.

ESITO DEL CONTROLLO

Con riferimento alle principali criticità riscontrate nel corso della quarta sessione dei controlli interni per l'anno 2023, per la massima parte degli atti controllati, non ci sono particolari rilievi da segnalare, in quanto il *modus procedendi* rispetta massimamente i dettati di legge.

Il controllo effettuato ha evidenziato, in linea generale, una sostanziale regolarità nella stesura dei provvedimenti e, in particolare:

- presenza degli elementi essenziali dell'atto;
- sufficienza, congruità della motivazione;
- leggibilità dell'atto;
- riferimenti normativi.

Per il periodo **01 ottobre – 31 dicembre 2023**, il report formulato ha evidenziato che le determinazioni controllate sono risultate nel complesso regolari e si è rilevato il concreto rispetto degli obblighi di trasparenza e pubblicità imposti dal D.Lgs. 33/2013, poiché tutti gli atti esaminati sono pubblicati sull'apposita sezione del sito istituzionale, pur non essendo data formale dichiarazione della circostanza nel contenuto di taluni degli atti esaminati.



Si è verificato, infatti, che **taluni degli atti sottoposti a controllo risultano carenti nel contenuto della specifica indicazione della loro rilevanza, ai fini della pubblicazione sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del portale istituzionale, ai sensi del D.lgs. 33/2013, oltre che della dichiarazione di assenza di condizioni d'incompatibilità e di conflitti, anche potenziali di interesse, di cui al predetto D.Lgs. 33/2013 ed al Codice integrativo di comportamento dell'Ente.**

Pertanto, facendo osservare che entrambe le circostanze di cui appena detto si erano già evidenziate ai Responsabili di Settore, mediante le precedenti, analoghe relazioni, **s'impone l'esigenza di sollecitare i predetti Responsabili affinché :**

- 1. venga espressamente dichiarata, nel testo di ciascun provvedimento, l'assenza di condizioni di incompatibilità del funzionario che adotta l'atto medesimo, oltre che del responsabile del procedimento (per il caso si tratti di persona diversa dal predetto Responsabile di Settore), conformemente a quanto imposto ex dal D.Lgs. 39/2013 e dal Codice di Comportamento Integrativo del Comune di Gioia Tauro relativamente all'esistenza di situazioni di conflitto, anche potenziale, di interesse.**
- 2. venga espressamente dichiarata, nel testo di ciascun provvedimento, la pubblicazione dell'atto medesimo sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del portale istituzionale dell'Ente.**

Si è verificato, altresì, ancorché la circostanza si sia riscontrata in modo sporadico, che taluni atti mancano dell'indicazione del decreto sindacale da cui discende in capo al funzionario la competenza all'adozione dell'atto, dal che ne discende l'esigenza di prestare attenzione affinché, per il futuro, tale dato venga inserito nel contenuto di tutti gli atti di determinazione adottati dai Responsabili.

Si segnala, con riguardo alla DD. 40/VI Settore/2023 ("Decadenza concessioni posti mercato..."), che la stessa appare lacunosa quanto all'indicazione specifica delle norme da cui discende la revoca dei provvedimenti di concessione, non essendo all'uopo sufficiente il laconico rimando agli estremi della deliberazione di approvazione del Regolamento comunale per il commercio su aree pubbliche ed alla L. 241/90 s.m.i.

A fronte di quanto sopra, s'invita il Responsabile, in casi analoghi, ad avere cura di meglio esplicitare i contenuti delle norme dai quali discende il provvedimento di revoca.

Stante quanto detto, s'invitano tutti i Responsabili di Settore a conformarsi alle indicazioni espresse nella presente relazione, ai fini della corretta redazione degli atti di determinazione di rispettiva competenza.

Copia del presente referto viene trasmessa ai Responsabili di Settore, al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale, al Collegio dei Revisori dei Conti ed al Nucleo di valutazione.

Copia dello stesso viene pubblicata, in maniera permanente, nell'apposita sezione del sito web istituzionale dell'Ente dedicata ai controlli interni.

IL SEGRETARIO GENERALE

Avv. Pasquale Pupo

