



COMUNE DI GIOIA TAURO

(Città Metropolitana di Reggio Calabria)

NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

1. I criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni

Di seguito vengono evidenziati i criteri di formulazione delle previsioni relative al triennio 2020-2022, distintamente per la parte entrata e per la parte spesa.

1.1. Le entrate

Per quanto riguarda le entrate, le previsioni relative al triennio 2020-2022 sono state formulate tenendo in considerazione il trend storico degli esercizi precedenti, portando avanti un'azione di risanamento delle attività e dei servizi dell'Ente volti alla tutela e alla prevenzione del bene pubblico.

Le deliberazioni che hanno stabilito le aliquote e tariffe tributarie, nonché i canoni delle entrate extratributarie, sono le seguenti:

Delibera C.C. n 27 del 30/09/2020 Approvazione Tariffe Tari;

Delibera C.C. n 26 del 30/09/2020 Approvazione aliquote nuova IMU.

Delibera G.C. approvazione aliquote servizio idrico integrato;

Di seguito vengono forniti i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle principali entrate iscritte in bilancio.

TASSA SUI RIFIUTI (TARI)

Dal 2020 è stata introdotta una nuova disciplina della tassazione immobiliare municipale. A prevedere questa nuova riforma della tassazione degli immobili è la Legge di bilancio 2020. Attualmente, com'è noto, la IUC (l'imposta municipale unica) è composta da:

- IMU (Imposta municipale propria)
- TASI (Tributo servizi indivisibili)
- TARI (Tassa sui Rifiuti)

La Legge di bilancio 2020 prevede che, ad eccezione della TARI, venga abolita la IUC in quanto la TASI è eliminata e l'IMU è di nuovo modificata. In generale, il **presupposto d'imposta è costituito dal possesso di immobili ovvero di fabbricati, aree fabbricabili e terreni agricoli.** Per quanto riguarda il **possesso dell'abitazione principale o assimilata** costituisce **presupposto d'imposta solo nel caso in cui si tratti di unità abitativa** classificata nelle categorie **A1, A8 e A9** (c.d. abitazioni di lusso).

La **Tassa sui Rifiuti** (TARI) va pagata dal proprietario o da chi detiene a qualsiasi titolo locali o aree che abbiano la capacità di produrre rifiuti. TARI (tributo servizio rifiuti) componente servizi destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore. In particolare, per quanto riguarda la TARI, i commi di maggior interesse sono i seguenti:

Le previsioni per il triennio 2020/2022 sono le seguenti:

PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2020	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2021	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2022
€ 2.489.815,51	€ 2.489.815,51	€ 2.489.815,51

IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA (NUOVA IMU)

L'imposta municipale propria è stata prudenzialmente individuata con il gettito tributario consolidatosi (in termini di previsione) nel corso degli esercizi finanziari precedenti al dissesto finanziario dell'Ente, in virtù delle posizioni tributarie presenti e verificate dagli uffici tributari, e altresì in presenza della banca dati catastale dell'Agenzia del Territorio che rappresenta in atto il patrimonio immobiliare del Comune di Gioia Tauro.

L'Ente, che ha registrato perdite di entrate per svariati milioni di euro a seguito del fallimentare affidamento delle riscossioni dei tributi a società private e partecipate (GIOSETA spa , Arca Servizi, Asso Servizi), sta lavorando alacremente per l'invio, entro il 31/12/2020, degli accertamenti IMU 2015 e Tasi 2015, che altrimenti andrebbero in prescrizione con conseguente grave perdita per l'Ente.

L'aliquota base dell'IMU nell'anno 2020 sarà del 10,60%, così come individuata con le misure correttive nell'anno 2017, necessarie a garantire l'attivazione di tutte le entrate tributarie ed extratributarie utili per il superamento delle diverse criticità derivanti dal dissesto finanziario, in osservanza ai dispositivi di cui agli artt. 250 e 251 del D.lvo .267/2000 e s.m.i.

Le previsioni per il triennio sono le seguenti:

Anno 2020	€ 5.319.951,71;
Anno 2021	€ 5.319.951,71;
Anno 2022	€ 5.319.951,71;

ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF

L'addizionale comunale all'IRPEF costituisce una tra le più importanti imposte dell'Ente in quanto garantisce un gettito costante di entrata e di cospicua entità.

Già dall'anno 2017, e per il prossimo quinquennio, è stata data applicazione all'aliquota massima, pari allo 0,8%. Non sono previste agevolazioni o riduzioni per fasce di reddito o per altre fattispecie comunque denominate.

Le previsioni di gettito del triennio 2020/2022 sono le seguenti:

Anno 2020	€ 937.000,00;
Anno 2021	€ 937.000,00;
Anno 2022	€ 937.000,00.

TASSA OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE (TOSAP)

Per quanto riguarda la TOSAP una funzione importante assume l'attività svolta dal corpo di Polizia Municipale di concerto con l'Ufficio Tecnico Comunale con la repressione dell'abusivismo con una serie di attività accertative quali il censimento dei passi carrabili e un'adeguata riorganizzazione del Mercato Settimanale.

Una soluzione per reprimere l'evasione potrebbe essere l'adozione l'avvio di un iter procedurale necessario all'eliminazione dell'abusivismo con la rituale emissione di appositi avvisi di accertamento per il recupero dell'imposta con sanzioni ed interessi.

Le previsioni del triennio 2020/2022 sono le seguenti:

PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2020	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2021	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2022
€ 60.000,00	€ 60.000,00	€ 60.000,00

IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI

Così come per la TOSAP anche sul fronte della imposta comunale sulla pubblicità e sul diritto delle pubbliche affissioni bisognerà operare per ridurre al minimo l'evasione, predisponendo appositi controlli sul territorio che, oltre ad accertare gli illeciti, siano da deterrente all'affissione e alla pubblicità abusive.

Le previsioni del triennio 2020/2022 sono le seguenti:

PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2020	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2021	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2022
€ 50.000,00	€ 50.000,00	€ 50.000,00

PROVENTI DA RECUPERO EVASIONE TRIBUTARIA

In bilancio sono stati previsti stanziamenti per gli introiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria.

L'attività di recupero dell'evasione, sia totale che parziale, viene svolta costantemente dall'Ente ed è diretta all'emersione delle sacche di evasione presenti in tutti i tributi o proventi patrimoniali del Comune.

Il lavoro di recupero continuerà nel corso del triennio 2020-2022 e, sicuramente, si protrarrà anche oltre. La strategia che si sta cercando di attuare per incrementare le entrate e avere maggiore liquidità in cassa, è quella di adottare un gestione operativa che procederà con un'intensa attività di repressione delle forme di abusivismo di natura tributaria, tecnica e commerciale presenti sul territorio comunale con immediata emissione e notifica di diversi verbali per specifiche violazioni ai regolamenti comunali.

Le previsioni rispettivamente del triennio 2020/2022 sono le seguenti:

- **Sanzioni amministrative per violazione dei regolamenti comunali**

PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2020	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2021	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2022
€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 10.000,00

- **Proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione al codice della strada e al relativo regolamento**

PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2020	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2021	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2022
€ 130.000,00	€ 130.000,00	€ 130.000,00

FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE

Il fondo di solidarietà comunale, che ricordiamo non è considerato un trasferimento dello Stato ma un'entrata propria del Comune in quanto alimentato dal gettito IMU di tutti i Comuni, è stato previsto in bilancio secondo quanto stabilito dalla Direzione Centrale della Finanza Locale.

A) PRELIEVO AGENZIA ENTRATE SU I.M.U. PER QUOTA ALIMENTAZIONE F.S.C. 2019		
A1	Totale quota per alimentare del F.S.C. 2020	523.378,64
B) F.S.C. 2020 calcolato in deroga all'art.1, comma 449, lettera c) della legge 232/2016		
B12	Quota FSC 2020 alimentata da I.M.U. dopo perequazione risorse e applicazione dei correttivi (B9 + B10 + B11)	2.116.760,58
C) QUOTE DEL RIPARTO DI 3.753,279 mln PER RISTORO MINORI INTROITI I.M.U. e T.A.S.I. (art.1, comma 449, lettera a) e b), L. 232/2016 aggiornato L.B.2020)		
C5	Quota F.S.C. 2020 derivante da ristoro minori introiti I.M.U. e T.A.S.I. (C1 + C2 + C3 + C4)	526.343,08
D1	F.S.C. 2020 (B12+C7)	2.643.103,66
D3	Accantonamento 7 mln per rettifiche 2020	1831,22

D4	F.S.C. 2020 al netto di accantonamento (D1 + D2 - D3)	2.641.272,44
E) INCREMENTO 100 MLN DOTAZIONE F.S.C. 2020 COME DA DPCM IN CORSO DI APPROVAZIONE		
E1	Quota incremento 100 mln (art.1, commi 848 e 849, L.160/2019)	10.349,44
E2	F.S.C. 2020 con integrazione (D4 + E1)	2.651.621,89

PROVENTI DA SERVIZIO ACQUEDOTTO – FOGNATURA E DEPURAZIONE

Il canone di depurazione e fognatura viene ad essere supportato da specifici dati, che fanno parte degli importi complessivamente aggregati inseriti dal competente dell'Ufficio Idrico nel relativo canone. E' fondamentale la riscossione dei tributi comunali, a tal fine, l'Amministrazione dell'Ente ha inviato i ruoli ordinari dell'idrico 2019.

di gestione del servizio Di seguito si riepiloga il prospetto dei costi idrico:

TARIFFE FORNITURA ACQUA

Uso industriale						
Quota f. - €. 18,190 + Iva 10%	Fascia unica da 0 a 999999 €. 1,04 al Mc. + iva al 10%	Depurazione da 0 a 999999 €. 0,265 al Mc. + iva al 10%	Fognatura da 0 a 999999 €. 0,10 al Mc. + iva al 10%			
Uso Domestico						
Quota f. - €. 18,190 + Iva 10%	Fascia Unica da 0 a 30 €. 0,49 al Mc. + iva al 10%	Seconda Fascia da 30 a 150 €. 0,77 al Mc. + iva al 10%	Terza Fascia da 150 a 400 €. 1,04 al Mc. + iva al 10%	Quarta Fascia da 400 a 999999 €. 1,32 al Mc. + iva al 10%	Depurazione da 0 a 999999 €. 0,265 al Mc. + iva al 10%	Fognatura da 0 a 999999 €. 0,10 al Mc. + iva al 10%
Uso Commerciale						
Quota f. - €. 18,190 + Iva 10%	Fascia unica da 0 a 999999 €. 1,32 al Mc. + iva al 10%	Depurazione da 0 a 999999 €. 0,265 al Mc. + iva al 10%	Fognatura da 0 a 999999 €. 0,10 al Mc. + iva al 10%			
Uso Zootecnico						
Quota f. - €. 109,09 + Iva 10%	Fascia Unica da 0 a 75 €. 0	Seconda Fascia da 75 a 999999 €. 1,04 al Mc. + iva al 10%	Depurazione da 75 a 999999 €. 0,265 al Mc. + iva al 10%	Fognatura da 75 a 999999 €. 0,10 al Mc. + iva al 10%		
Uso Comunita' non commerciale						
Quota f. - €. 18,190 + Iva 10%	Fascia Unica da 0 a 30 €. 0,49 al Mc. + iva al 10%	Seconda Fascia da 30 a 150 €. 0,77 al Mc. + iva al 10%	Terza Fascia da 150 a 400 €. 1,04 al Mc. + iva al 10%	Quarta Fascia da 400 a 999999 €. 1,32 al Mc. + iva al 10%	Depurazione da 0 a 999999 €. 0,265 al Mc. + iva al 10%	Fognatura da 0 a 999999 €. 0,10 al Mc. + iva al 10%
Componente UL1 per tutte le categorie						
Consumo Acqua €. 0,004 al Mc.	Depurazione €. 0,004 al Mc.	Fognatura €. 0,004 al Mc.				

Le previsioni del triennio per i proventi servizio idrico integrato 2020/2022 sono le seguenti:

PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2020	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2021	PREVISIONI DI ENTRATA Anno 2022
€ 3.244.254,19	€ 3.244.254,19	€ 3.244.254,19

PROVENTI DA ONERI CONCESSORI

Gli oneri concessori quali contributi da corrispondere per i titoli abilitativi per nuove costruzioni, si compongono di: **proventi ordinari e proventi da condono**.

Le previsioni del triennio 2020/2022 parte entrata e destinazione spesa sono le seguenti:

Previsione anno ipotesi di bilancio 2020		Destinazione spesa	
Previsione entrata			
Importo	titolo 4	Titolo I	Titolo II
Proventi ordinari	€ 80.000,00	0,00	€ 80.000,00
Proventi da condono	€ 20.000,00		€ 20.000,00
totale	€ 100.000,00		€ 100.000,00
Previsione anno ipotesi di bilancio 2021		Destinazione spesa	
Previsione entrata			
Importo	titolo 4	Titolo I	Titolo II
Proventi ordinari	€ 80.000,00	0,00	€ 80.000,00
Proventi da condono	€ 20.000,00		€ 20.000,00
totale	€ 100.000,00		€ 100.000,00
Previsione anno ipotesi di bilancio 2022		Destinazione spesa	
Previsione entrata			
Importo	titolo 4	Titolo I	Titolo II
Proventi ordinari	€ 80.000,00	0,00	€ 80.000,00
Proventi da condono	€ 20.000,00		€ 20.000,00
totale	€ 100.000,00		€ 100.000,00

FITTI ATTIVI

PROVENTI DEI BENI PATRIMONIALI

il Piano delle alienazioni e/o valorizzazioni immobiliari dell'Ente per il triennio 2020/2022, da approvare in C.C. prevede che l'ipotesi di bilancio saranno le seguenti:

Anno 2020 € 24.500,00;

Anno 2021 € 24.500,00;

Anno 2022 € 24.500,00,
di cui per fitti fabbricati € 24.500,00

TITOLO II DELLE ENTRATE – TRASFERIMENTI E CONTRIBUTI

Al titolo II della parte entrata del bilancio sono previste le somme derivanti da trasferimenti e contributi dello Stato e di altri Enti Pubblici. I trasferimenti dello Stato sono stati iscritti in bilancio secondo i dati pubblicati sul sito della Direzione Generale della Finanza Locale. Molti di questi contributi sono già stati incassati.

Il totale dei trasferimenti da Amministrazioni Centrali, secondo la previsione di bilancio, ammonta ad € 2.183.800,72 per il 2020 ad € 1.497.792,12 per il 2021 e ad € 1.497.792,12 per il 2022; quello dei trasferimenti da Amministrazioni Locali ammonta ad € 2.504.723,15 per il 2020 ad € 2.432.941,15 per il 2021 e ad € 2.432.941,15 per il 2022.

Su tali entrate, per come previsto dalla norma, non si calcola il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità.

TITOLO IV ENTRATE PER INVESTIMENTI

In questo titolo sono previsti come contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche complessivamente € 1.916.424,00 per il 2020, € 7.477.443,00 per il 2021, € 2.030.000,00 per il 2022.

LE SPESE

Dal versante delle spese, prudenzialmente si è previsto di costituire un fondo rischi, oltre al fondo di riserva stabilito dalla legge. Il resto degli aumenti di spesa sono essenzialmente correlati ad una migliore gestione delle funzioni fondamentali dell'Ente, che hanno registrato nel corso dei precedenti esercizi un sostanziale blocco.

Relativamente alla programmazione del fabbisogno del personale, è stata adottata la deliberazione di Giunta Comunale n. 30 dell'03.02.2020 che include l'inizio del processo di stabilizzazione degli ex-LSU/LPU.

Al riguardo si rilevano complessivamente n. 52 posti vacanti così suddivisi:

n. 6 D1

n.10 C

n.2 B3

n. 16 B

n.18 A

Le capacità assunzionali dell'Ente sono le seguenti:

anno 2018 € 279.316,57

anno 2019 € 220.919,66

anno 2020 € 258.321,83

anno 2021 € 169.711,49

anno 2022 € 169.711,49

Assunzioni previste:

anno 2020 n 6 cat.D1

anno 2021 stabilizzazione ex LSU ed LPU: n. 6 cat. A (part-time 18h), n. 4 cat. B (part-time 18h), n. 2 vigili urbani, n. 4 cat.C (part-time 18h)

anno 2022 stabilizzazione ex LSU ed LPU: n. 8 cat. A (part-time 18h), n. 6 cat. B (part-time 18h), n. 2 vigili urbani, n. 2 cat.C (part-time 18h)

Analisi delle spese per Titolo

Il riepilogo della Spesa per TITOLI del triennio 2020/2022 è rappresentato dalla seguente tabella e dal seguente grafico:

MISSIONE, PROGRAMMA, TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO			
					Previsioni anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE				0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	Spese correnti	14.382.182,65	previsione di competenza previsione di cassa	18.397.902,03 23.108.335,66	21.787.637,76 30.356.303,75	20.326.181,34	20.245.710,37
TITOLO 2	Spese in conto capitale	2.069.325,28	previsione di competenza previsione di cassa	3.588.788,18 11.584.991,44	3.618.853,93 5.688.179,21	11.711.690,83	5.719.000,00
TITOLO 3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
TITOLO 4	Rimborso Prestiti	10.056,14	previsione di competenza previsione di cassa	1.425.588,57 1.425.588,57	16.816.206,51 16.826.262,65	1.436.684,64	1.363.209,09
TITOLO 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	64,55	previsione di competenza previsione di cassa	10.000.000,00 12.381.675,35	10.000.000,00 10.000.064,55	10.000.000,00	10.000.000,00
TITOLO 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	1.454.381,72	previsione di competenza previsione di cassa	14.579.712,31 14.944.048,57	26.442.764,48 27.897.146,20	26.442.764,48	23.580.212,31
TOTALE TITOLI		17.916.010,34	previsione di competenza previsione di cassa	47.991.991,09 63.444.639,59	78.665.462,68 90.767.956,36	69.917.321,29	60.908.131,77

SPESE CORRENTI

SPESE CORRENTI TITOLO I	2020	2021	2022
Redditi da lavoro dipendente	2.739.304,07	2.664.512,32	2.664.512,32
Imposte e tasse a carico dell'ente	181.092,93	179.259,08	179.259,08
Acquisto di beni e servizi	7.667.492,41	7.613.773,64	7.408.099,56
Trasferimenti correnti	2.073.577,13	1.765.565,11	1.905.565,11
Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
Interessi passivi	762.703,23	722.128,90	707.332,01
Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
Rimborsi e poste correttive delle entrate	1.927.654,37	1.927.654,37	1.927.654,37
Altre spese correnti	6.435.813,62	5.453.287,92	5.453.287,92
TOTALE TITOLO I	21.787.637,76	20.326.181,34	20.245.710,37

SPESE CONTO CAPITALE

SPESE CONTO CAPITALE TITOLO II	2020	2021	2022
Tributi in conto capitale a carico dell'ente			
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	3.618.558,36	11.711.690,83	5.719.000,00
Contributi agli investimenti	0,00	0,00	0,00
Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Altre spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 2	3.618.558,36	11.711.690,83	5.719.000,00

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Il Fondo crediti di dubbia esigibilità rappresenta un accantonamento di risorse che gli enti devono stanziare nel bilancio di previsione al fine di limitare la capacità di spesa alle entrate effettivamente esigibili e che giungono a riscossione, garantendo in questo modo gli equilibri di bilancio.

Il principio contabile della contabilità finanziaria prevede criteri puntuali di quantificazione delle somme da accantonare a FCDE, secondo un criterio di progressività che - a regime - dispone che l'accantonamento sia pari alla media del non riscosso dei cinque anni precedenti, laddove tale media sia calcolata considerando gli incassi in c/competenza sugli accertamenti in c/competenza di ciascun esercizio.

Le previsioni del FCDE per il triennio 2020/2022 sono le seguenti:

Anno 2020	€ 4.493.917,92;
Anno 2021	€ 4.474.892,22;
Anno 2022	€ 4.474.892,22.

Fondo di rischi e fondo di riserva

Come già accennato nel paragrafo delle spese, si è previsto di costituire anche un fondo rischi di € 255.000,00 per le tre annualità e un fondo di riserva di € 100.000,00 per le tre annualità.