



# COMUNE DI GIOIA TAURO

Città Metropolitana di Reggio Calabria

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 16 DEL 27/03/2021

**Oggetto** APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2021 -2023

L'anno **duemilaventuno** il giorno **ventisette** del mese di **Marzo** alle ore **14 :20**, presso la sala consiliare “Antonino Scopelliti” sita nel palazzo municipale, convocato nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione Ordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.

All'appello nominale sono presenti i Signori Consiglieri di seguito indicati.

N.	Cognome Nome	Carica	Presenza
1.	ALTOMONTE FRANCESCA MARIARITA	Presidente	SI
2.	GUERRISI ANGELO	Vice Presidente	SI
3.	ALESSIO ALDO	Sindaco	SI
4.	GAGLIO CAROLINE	Consigliere	NO
5.	GENTILUOMO ANNUNZIATO	Consigliere	SI
6.	IERACE FRANCESCO	Consigliere	SI
7.	RUSSO VINCENZO	Consigliere	SI
8.	VECCHIO SALVATORE	Consigliere	SI
9.	VENTINI SABINA	Consigliere	SI
10.	VASTA ADRIANA	Consigliere	SI
11.	FILIPPONE VINCENZO	Consigliere	SI
12.	CALARCO ANTONIO	Consigliere	SI
13.	D'AGOSTINO RAFFAELE	Consigliere	SI
14.	PULIMENI NICOLA	Consigliere	SI
15.	CANGEMI NATALE	Consigliere	SI
16.	FRACHEA FRANCESCA	Consigliere	SI
17.	RICHICHI DANIELA	Consigliere	NO

Presenti N. 15, assenti N. 2 ( Gaglio - Richichi )

**Sono, altresì, presenti alla seduta, senza diritto di voto, gli Assessori:**

Carmen Moliterno; Rocco Italiano, Maria Carlà, Macino Andrea.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale DOTT.SSA MARIA ALATI

Sotto la Presidenza della D.ssa Altomonte Francesca Mariarita, Presidente del Consiglio Comunale.

## IL PRESIDENTE

introduce il 12° punto dell'O.d.G. per come risultante dalla votazione relativa alla modifica dell'ordine di trattazione originario, espletata in sede dell'odierna Assise (**APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2021 -2023**)

Relaziona **il Sindaco**, che procede all'illustrazione del documento.

In particolare, pone in evidenza che l'approvazione del documento contabile avviene, per la prima volta nella legislatura, entro i termini previsti dall'ordinamento finanziario e contabile e tra le motivazioni di tale evenienza vi è stato l'obiettivo della stabilizzazione degli 87 ex lavoratori LSU/LPU, rispetto al quale, per richiesta della COSFEL, l'approvazione del documento contabile entro i termini era indispensabile, sebbene malgrado ciò, la stessa COSFEL ha dato parere per procedere alle stabilizzazioni, solo limitatamente all'utilizzo dei fondi nazionali e regionali destinati a questi lavoratori.

Informa, inoltre, che questo documento contabile, come gli altri che seguiranno, deve farsi carico sia delle somme necessarie a chiudere il dissesto dell'ente, sia per ripianare il disavanzo tecnico, le anticipazioni di liquidità che pesano sui bilanci dell'ente medesimo.

A tal proposito evidenzia che nel bilancio 2021 pesa la quota annuale del disavanzo tecnico da riaccertamento residui **pari ad €. 3.063.900,64**, più € 293.083,00 - quota annuale del disavanzo da ricalcolo del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità , più la quota capitale dei mutui per €. **577.984,17** e le anticipazioni di liquidità per €. **793.038,72** e la quota interessi per €. **677.073,69**.

Dunque, si tratta di un bilancio che parte già con una quota vincolata pesantissima, che limita la programmazione dell'Amministrazione, chiamata ad avviare una politica di recupero di entrate vitali per la sopravvivenza dei bilanci dell'ente.

Inoltre, informa che il bilancio di previsione che parte già con una spesa bloccata di Euro 5.341.000,00. Da qui l'avvio di una politica tributaria che miri a maggiori introiti e al raggiungimento di un'equità fiscale che consenta ai cittadini di pagare i tributi per recuperare il blocco quasi totale della riscossione degli ultimi 5 anni. Si è deciso quindi di procedere alla esternalizzazione della riscossione coattiva che andrà a incidere su tutti gli utenti/contribuenti che non hanno pagato i tributi secondo le scadenze previste.

Entrando nel merito del documento contabile, fornisce alcuni dati finanziari di dettaglio, sia relativamente alle entrate, che riguardo alle spese, a dimostrazione delle difficoltà di programmazione, considerato che trattasi di un bilancio dettato, per grandi linee, da spese obbligatorie nascenti da contratti, rimborso di prestiti e mutui.

Fa presente che, nonostante le gravi difficoltà, si è cercato di destinare le somme disponibile per far fronte ai servizi essenziali, quali: manutenzione delle strade cittadine e degli immobili, protezione civile, contributi per soggetti che si trovano in difficoltà economiche, assistenza nelle scuole. È stato, inoltre, previsto un capitolo per affidamento di progettazioni per accedere ai bandi europei e sono stati previsti fondi per informatizzazione degli uffici.

A conclusione della relazione del sindaco, **il Consigliere D'Agostino**, che nel merito del documento fa presente di essersi espresso in Commissione, annuncia la propria astensione., soffermandosi sul tema della contrattualizzazione dei dipendenti e sul monte ore di servizio.

**Il Consigliere Cangemi** evidenzia che nel bilancio non c'è il FCDE (Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità) e che lo stesso non contiene dati concreti. Su questi presupposti annuncia il proprio voto contrario.

Concluse le precisazioni del Sindaco, che, in risposta all'intervento del cons. Cangemi fa presente che il FCDE non c'è mai stato e verrà costituito, **in assenza di ulteriori richieste d'intervento, il Presidente dichiara aperta la votazione** del punto all'ordine del giorno "APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2021 -2023)".

**La votazione si svolge in modo palese, per dichiarazione espressa, il cui esito di seguito si riporta:**

**PRESENTI E VOTANTI:** 15 - quindici

**FAVOREVOLI:** 10 – dieci (Alessio - Altomonte- Gentiluomo- Ierace- Russo- Vecchio-Ventini- Vasta- Filippone- Calarco)

**CONTRARI:** 4 - quattro (Pulimeni – Cangemi – Frachea- Guerrisi)

**ASTENUTI:** 1- uno (D'Agostino)

**Il Presidente, quindi, introduce la votazione sull'immediata eseguibilità, i cui esiti di seguito si riportano:**

**PRESENTI E VOTANTI:** 15 - quindici

**FAVOREVOLI:** 10 – dieci (Alessio - Altomonte- Gentiluomo- Ierace- Russo- Vecchio-Ventini- Vasta- Filippone- Calarco)

**CONTRARI:** 4 - quattro (Pulimeni – Cangemi – Frachea- Guerrisi)

**ASTENUTI:** 1- uno (D'Agostino)

**Si dà atto della registrazione della seduta su supporto informatico, custodito agli atti d'ufficio, la cui qualità audio non consente, tuttavia, la riproduzione del dibattito integrale.**

**A fronte di quanto sopra,**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA**

Premesso che il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- all'articolo 151, comma 1, prevede che gli enti locali "*deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni*".

- all'articolo 162, comma 1, prevede che *“Gli enti locali deliberano annualmente Il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”*;

Visto l'art. 107, c. 2, D.L. 17 marzo 2020, n. 18, come modificato da ultimo dall'art. 106, c. 3-bis, D.L. 19 maggio 2020, n. 34 che dispone: *“Per l'esercizio 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del citato decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al 31 gennaio 2021”*;

Visto l'articolo unico del D.M. Ministero dell'Interno 13 gennaio 2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 13 del 18 gennaio 2021, che dispone:

*“1. Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2021.*

*2. Ai sensi dell'art. 163, comma 3, del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è autorizzato per gli enti locali l'esercizio provvisorio del bilancio, sino alla data di cui al comma 1.”*

Ricordato che, ai sensi del citato art. 151, comma 1, d.Lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati;

Atteso che la Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 31 in data 03.03.2021, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione del DUP 2021-2023 al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000;

Atteso che la Giunta Comunale, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP, con propria deliberazione n. 32 in data 03.03.2021, esecutiva, ha approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2021-2023 di cui all'art. 11 del d.Lgs. n. 118/2011, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del d.Lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

e) la nota integrativa al bilancio;

h) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

Rilevato altresì che, ai sensi dell'art. 172 del d.Lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, al bilancio di previsione risultano inoltre allegati i seguenti documenti:

1. l'elenco degli **indirizzi internet** di pubblicazione del rendiconto della gestione del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio (2019), del rendiconto dell'Unione di comuni relativo all'esercizio 2019 e dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo amministrazione pubblica riferiti al medesimo esercizio;
2. *deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 in data 27.03.2021, con cui sono state approvate le **tariffe TARI per l'esercizio di competenza**;*
3. *deliberazione di Consiglio Comunale n.11 in data 27.03.2021, con cui sono state approvate le **tariffe per l'applicazione dell'addizionale comunale IRPEF, di cui al d.Lgs. n. 360/1998, per l'esercizio di competenza**;*
4. la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 in data 27.03.2021., relativa all'approvazione delle **aliquote e delle detrazioni dell'IMU** di cui all'art. 1, cc. 738-783, L. n. 160/2019, per l'esercizio di competenza;
5. la deliberazione della Giunta Comunale n. 7 in data 08.02.2021, relativa all'approvazione delle **tariffe per la fruizione dei servizi pubblici a domanda individuale per l'esercizio di competenza, nonché alla determinazione dei relativi tassi di copertura dei costi di gestione**;
6. *la deliberazione di Giunta Comunale n. 10 in data 08.02.2021, relativa all'approvazione delle **tariffe per la gestione del servizio idrico per l'esercizio di competenza**;*
7. la deliberazione della Giunta Comunale n. 40 in data 22.03.2021 di **destinazione dei proventi per le violazioni al Codice della Strada**, ai sensi degli articoli 142 e 208 del d.Lgs. n. 285/1992;
8. la **tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale** prevista dalle vigenti disposizioni;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 69 in data 29.04.2020, relativa all'approvazione delle **tariffe dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni**, di cui al Capo I del D.Lgs. n. 507/1993, per l'esercizio di competenza;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 68 in data 29.04.2020, relativa all'approvazione delle **tariffe della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche**, di cui al Capo II del D.Lgs. n. 507/1993, per l'esercizio di competenza;

Verificato che copia degli schemi dei suddetti documenti sono stati messi a disposizione dei consiglieri comunali nel rispetto dei tempi e delle modalità previste dal regolamento comunale di contabilità vigente;

Visto l'art. 1, comma 821, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 che dispone che *"gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118"*;

Visto l'art. 1, comma 823, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 che dispone che *"a decorrere dall'anno 2019, cessano di avere applicazione i commi 465 e 466, da 468 a 482, da 485 a 493, 502 e da 505 a 509 dell'articolo*

1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, i commi da 787 a 790 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, e l'articolo 6-bis del decreto legge 20 giugno 2017, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2017, n. 123”.

Dato atto che il bilancio di previsione finanziario è coerente con gli obblighi del pareggio di bilancio;

Visto altresì l'art. 1, c. 460, della legge n. 232/2016, il quale a decorrere dall'esercizio 2018 e senza limiti temporali, prevede che *“i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano e a spese di progettazione per opere pubbliche. A decorrere dal 1° aprile 2020 le risorse non utilizzate ai sensi del primo periodo possono essere altresì utilizzate per promuovere la predisposizione di programmi diretti al completamento delle infrastrutture e delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria dei piani di zona esistenti, fermo restando l'obbligo dei comuni di porre in essere tutte le iniziative necessarie per ottenere l'adempimento, anche per equivalente, delle obbligazioni assunte nelle apposite convenzioni o atti d'obbligo da parte degli operatori”*;

Rilevato che, per effetto dell'art. 57, c. 2, D.L. 26 ottobre 2019 n. 124 (Decreto fiscale), dal 1° gennaio 2020 non sono più applicati i seguenti limiti di spesa e vincoli:

- per studi e incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7, D.L. n. 78/2010);
- per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8, D.L. n. 78/2010);
- per sponsorizzazioni (art. 6, comma 9, D.L. n. 78/2010);
- per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12, D.L. n. 78/2010);
- obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007, la spesa per la stampa di relazioni e pubblicazioni distribuite gratuitamente o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 1 del D.L. 112/2008);
- vincoli procedurali per l'acquisto di immobili da parte degli enti territoriali (art. 12, comma 1-ter del D.L. n. 98/2011);
- per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del D.L. n. 95/2012);
- per la formazione del personale in precedenza fissato al 50 per cento della relativa spesa dell'anno 2009 (art. 6, c. 13, D.L. n. 78/2010).

Richiamati:

- l'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, il quale impone agli enti locali di fissare nel bilancio di previsione il limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione;
- l'articolo 14, comma 1, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca il cui importo superi il 4,2% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,4% se la spesa sia superiore a 5 milioni di euro;
- l'articolo 14, comma 2, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di collaborazione coordinata e continuativa il cui importo superi il 4,5% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,1% se la spesa sia superiore a 5 milioni di euro;

Ritenuto di provvedere in merito;

Acquisito agli atti il parere favorevole:

1. del responsabile del servizio finanziario, in ordine alla verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000;
2. dell'organo di revisione economico-finanziaria, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

## **DELIBERA**

1. di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 10 e 11 del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2021-2023, redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/1011, così come risulta dall'allegato A) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e di cui si riportano gli equilibri finali:

---

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**Parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica (Art. 49, comma 1, D.lgs 267/2000) .**

**VISTO: Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta di deliberazione**

**Data: 03/03/2021**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

**f.to DOTT. SALVATORE TILLIECI**

---

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**Parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile (Art. 49, comma 1, e Art. 151, comma 4, D.lgs 267/2000) .**

**VISTO: Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta di deliberazione**

**Data: 03/03/2021**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

**f.to DOTT. SALVATORE TILLIECI**

---

**Letto, approvato e sottoscritto.**

**Il Presidente**

**f.to D.ssa Altomonte Francesca Mariarita**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**f.to DOTT.SSA MARIA ALATI**

**Il sottoscritto Responsabile del Settore I certifica che della presente deliberazione è stata disposta la pubblicazione all'Albo Pretorio di questo comune.**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE I**

**f.to ANTONIO PISANO**

---

**COMUNE DI GIOIA TAURO**

**UFFICIO ALBO PRETORIO ON LINE**

**La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi, unitamente alla nota di pubblicazione, contenente gli estremi di pubblicazione.**

**IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE**

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

**(Art. 134, D.Lgs. n. 267/2000)**

**La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali.**

**Gioia Tauro lì, 27/03/2021**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**f.to DOTT.SSA MARIA ALATI**

---

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE**

**per uso amministrativo**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE I**

**f.to ANTONIO PISANO**